

## **АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

до проекту регуляторного акта – проекту рішення виконавчого комітету Дніпровської міської ради «Про затвердження тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів у м. Дніпрі».

Аналіз регуляторного впливу розроблено на виконання та з дотриманням вимог ст. ст. 8, 9 та 13 Закону України від 11.09.2003 №1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами, затвердженими Постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

### **I. Визначення проблеми**

Відповідно до підпункту 7-1 пункту “а” частини першої статті 30 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження: прийняття рішень про розміщення, обладнання та функціонування майданчиків для паркування транспортних засобів та стоянок таксі на вулицях і дорогах населених пунктів, здійснення контролю за дотриманням визначених правилами паркування транспортних засобів вимог щодо розміщення, обладнання та функціонування майданчиків для паркування.

Підпункт 2 п."а" ч.1 ст.28 «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачає, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження, а саме встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та централізоване водовідведення, послуги з постачання гарячої води, які встановлюються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), транспортні та інші послуги.

Згідно статті 6 Закону України «Про дорожній рух» до компетенції міських рад та їх виконавчих органів, районних рад та районних державних адміністрацій належить прийняття рішень про розміщення, обладнання та функціонування майданчиків для паркування транспортних засобів та стоянок таксі на вулицях і дорогах населених пунктів, здійснення контролю за дотриманням визначених правилами паркування транспортних засобів вимог щодо розміщення, обладнання та функціонування майданчиків для паркування.

Відповідно до статті 52-2 Закону України «Про дорожній рух» під час розміщення транспортних засобів на майданчику для платного паркування особи, які розміщують транспортні засоби на майданчику для паркування, сплачують вартість послуг з користування майданчиками для платного



паркування за кожну годину паркування згідно з тарифом, встановленим органом місцевого самоврядування відповідно до порядку формування цих тарифів, затвердженого Кабінетом Міністрів України (Постанова Кабінету Міністрів України від 2 березня 2010 року № 258 (зі змінами).

Згідно з пунктом 5 Постанови Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2009 року № 1342 «Про затвердження Правил паркування транспортних засобів» паркування може бути платним або безоплатним, відповідно до рішення органу місцевого самоврядування або оператора.

Пунктом 30 вказаної постанови визначено, що під час паркування на майданчику для платного паркування користувач сплачує вартість послуг з користування майданчиками для платного паркування згідно з тарифом, установленим виконавчими органами сільських, селищних, міських рад у порядку і межах, визначених законодавством, з урахуванням переліку основних послуг з утримання майданчиків для платного паркування.

Тариф вартості послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів (далі – вартість паркування) встановлюється відповідно до Порядку формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02.03.2010 № 258 (зі змінами).

Згідно з рішенням виконавчого комітету міської ради від 11.04.2011 № 512 «Про затвердження тарифів вартості послуг паркування на майданчиках для платного паркування транспортних засобів у м. Дніпропетровську» було затверджено на окремих майданчиках для паркування тариф вартості послуг паркування у розмірі від 3 грн. 50 коп. до 5 грн. за годину паркування. В подальшому рішенням виконкому міської ради від 28.09.2011 № 1234 на деяких майданчиках для паркування транспортних засобів вартість паркування була підвищена до 6 грн. за годину паркування. Далі рішенням виконкому міської ради від 25.05.2017 № 383 було затверджено на деяких майданчиках для паркування транспортних засобів вартість паркування в розмірі 7 грн. за годину паркування. В подальшому рішеннями виконкому міської ради від 05.12.2017 № 943 та від 24.04.2018 № 323 було встановлено на деяких майданчиках для паркування транспортних засобів вартість паркування у розмірі 7 грн. за годину паркування. Далі рішеннями виконкому міської ради від 23.10.2018 № 1039, від 23.07.2019 № 743, від 18.02.2020 № 253, від 25.08.2020 № 838, від 28.08.2020 № 882 було встановлено на деяких майданчиках для паркування транспортних засобів вартість паркування від 10 грн. до 15 грн. за годину паркування. Вищезазначеними рішеннями виконкому міської ради встановлювалась вартість паркування окремо за кожним майданчиком для паркування на підставі розрахунків операторів майданчиків для паркування.

На теперішній час рішенням Дніпровської міської ради від 02.09.2020 № 90/60 «Про деякі питання щодо організації паркування транспортних засобів у м. Дніпрі» тимчасово, до затвердження виконавчим комітетом міської ради тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів у м. Дніпрі затверджено вартість послуг паркування



транспортних засобів у м. Дніпрі у розмірі 10 гривень. Зазначене рішення міської ради поширюється на усі майданчики для паркування транспортних засобів комунальної форми власності.

Також, рішенням міської ради від 02.09.2020 № 90/60 «Про деякі питання щодо організації паркування транспортних засобів у м. Дніпрі» було доручено департаменту транспорту та транспортної інфраструктури Дніпровської міської ради розробити та подати на розгляд виконавчого комітету міської ради проєкт рішення виконавчого комітету міської ради про затвердження тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів у м. Дніпрі після процедури громадського обговорення зазначеного проєкту в порядку, передбаченому чинним законодавством України.

Єдиний тариф вартості послуг з користування майданчиками для паркування не стимулює користувачів транспортних засобів звільняти центральну частину міста і не створює умови для паркування транспортних засобів на прилеглий до центральної частини міста території. За таких умов центральна частина міста завантажується транспортними засобами, а прилегла до центральної частини міста територія має нижчий попит на паркувальні послуги, що створює нерівні умови для суб'єктів господарювання – операторів ринку паркування.

Зазначену проблему можливо вирішити за допомогою встановлення диференційованої вартості паркування з користування майданчиками для паркування транспортних засобів в залежності до наближеності майданчиків для паркування до центральної частини міста.

Беручи до уваги європейський досвід та досвід інших міст України (м. Київ, м. Львів) існує необхідність у встановленні диференційованого тарифу вартості послуг з користування майданчиками для платного паркування, оскільки в залежності від місцезнаходження майданчика для паркування транспортних засобів, попит на паркування є різним. Так, найбільш наближені до центральної частини міста майданчики для паркування мають більший попит на паркування, аніж майданчики, що розташовані далеко від центральної частини міста, у зв'язку з чим на них вартість паркування має бути вищою, що дозволить в повній мірі виконати функцію з розвантаження центральної частини міста від легкового транспорту. Окрім цього, розвантаження центральної частини міста від легкового транспорту дозволить збільшити пропускну спроможність вулиць, що в свою чергу дозволить створити більш сприятливі умови для роботи громадського транспорту і дозволить створити сприятливі умови для улаштування велодоріжок та інших об'єктів благоустрою.

З метою встановлення вартості паркування у місті Дніпрі в залежності від належності майданчика для паркування до певної паркувальної зони, департаментом транспорту та транспортної інфраструктури Дніпровської міської ради (далі – розробник) було підготовлено проєкт рішення виконавчого комітету Дніпровської міської ради «Про затвердження тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів у



м. Дніпрі» (далі – проєкт РА), яким пропонується вирішити вищезазначені проблеми.

Встановлення диференційовані вартості паркування та зонування паркувального простору міста обумовлено необхідністю стабілізації надходжень до міського бюджету та доходів балансоутримувача майданчиків для паркування. Практика встановлення тарифу вартості послуг з користування майданчиками для паркування в залежності від приналежності майданчика для паркування до певної паркувальної зони є досить розповсюдженим як у європейських країнах, так у містах України, таких як Київ, Львів, Івано-Франківськ. Так, у Києві вартість години паркування відповідно до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради від 14.05.2013 р. № 694 (зі змінами) становить: I зона паркування – 10 грн./год.; II зона паркування – 7 грн./год.; III зона паркування – 5 грн./год. У Львові відповідно до ухвали Львівської міської ради від 20.02.2020 р. № 6303 вартість паркування становить: I зона паркування – не більше 30 грн./год.; II зона паркування – не більше 25 грн./год.; III зона паркування – не більше 15 грн./год.; IV зона паркування – не більше 5 грн./год., V зона паркування – не більше 40 грн./год. В Івано-Франківську відповідно до рішення виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради від 20.12.2018 № 1432 вартість паркування становить – I паркувальна зона – 30 грн./год.; інші майданчики для паркування – 10 грн./год.

Встановлення диференційованої вартості паркування економічно обгрунтовано використанням при розрахунках вартості паркування коефіцієнтів, що враховують місце розташування майданчика для паркування транспортних засобів. Зазначений коефіцієнт було впроваджено до формули розрахунку тарифу вартості послуг з паркування постановою Кабінету Міністрів України від 28.10.2020 № 1019. Листом департаменту житлової політики та благоустрою Міністерства розвитку громад та територій України від 25.01.2021 № 8/11.3/300-21 було повідомлено Дніпровську міську раду про те, що основною метою постанови Кабінету Міністрів України від 28.10.2020 № 1019 є вирішення проблеми хронічного дефіциту паркувальних місць в населених пунктах, а саме надання органам місцевого самоврядування повноважень проваджувати до тарифу коефіцієнти, які дають можливість диференціювати тариф (запроваджувати високі тарифи в центральних частинах, історичних місцях, в різних зонах, на окремих вулицях, в різні дні тижня та час). У зв'язку з цим, виконавчим комітетом Дніпровської міської ради було прийнято рішення від 20.04.2021 № 410 «Про затвердження коефіцієнтів для досягнення оптимального завантаження вулично-дорожньої мережі у місті Дніпрі», яким було затверджено коефіцієнти, що враховують місце розташування майданчика для паркування. Зазначені коефіцієнти дозволяють встановити різний тариф вартості послуг з платного паркування транспортних засобів на окремих паркувальних зонах.

Підвищення вартості паркування при цьому обумовлено податковим навантаженням на операторів ринку паркування. Так, окрім податків та інших загальнообов'язкових платежів оператори ринку паркування є платниками збору за місця паркування транспортних засобів, порядок нарахування якого



встановлено статтею 268-1 Податкового кодексу України. Згідно з ст. 268-1.3.1 Податкового кодексу України ставки збору встановлюються за кожний день провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів у гривнях за 1 кв. метр площі земельної ділянки, відведеної для організації та провадження такої діяльності, у розмірі до 0,075 відсотка мінімальної заробітної плати, установлені законом на 1 січня податкового (звітного) року.

Показники	2018 рік, грн.	2019 рік, грн.	2020 рік, грн.	2021 рік, грн,
Мінімальна заробітна плата	3723,00	4173,00	4723,00	6000,00

При цьому, вартість послуг з користування майданчиками для паркування у Дніпрі встановлювалась виконавчим комітетом міської ради на підставі розрахунків операторів, складених відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 02.03.2010 № 258 (зі змінами), тобто після укладання договору про організацію та експлуатацію майданчика для паркування. Враховуючи зазначене, відсутність затвердженої вартості послуг з користування майданчиками для паркування транспортних засобів не дозволяла суб'єктам господарювання здійснювати точне планування інвестицій, а також не дозволяло одразу після укладання договору про організацію та експлуатацію майданчика для паркування розпочинати роботу на майданчику, оскільки необхідний був час для оформлення відповідних розрахунків тарифів та винесення зазначених питань на засідання виконавчого комітету міської ради. Враховуючи зазначене, затвердження вартості паркування додатково збільшить рівень надходжень до міського бюджету у вигляді збору за місця для паркування транспортних засобів, оскільки платники збору за місця для паркування транспортних засобів не будуть зволікати з оформленням додаткових документів щодо затвердження вартості паркування.

#### Доходи міського бюджету за період 2014 – 2020 р.р.

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Збір за місця для паркування транспортних засобів на території міста	5 634,7 тис. грн.	6 270,2 тис. грн.	7 151,7 тис. грн.	11 268,7 тис. грн.	10 105,0 тис. грн.	12 625,2 тис. грн.	18 314,1 тис. грн.
Надходження балансоутримувача майданчиків для паркування	726,7 тис. грн.	754,4 тис. грн.	2 964,6 тис. грн.	2 416,8 тис. грн.	2 450,0 тис. грн.	5 731,0 тис. грн.	13 171,0 тис. грн.

Основна проблема полягає у необхідності затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування в місті Дніпрі з визначенням меж паркувальних зон міста в



залежності від рівня завантаженості об'єктів вулично-дорожньої мережі; забезпечення ефективного функціонування майданчиків для паркування транспортних засобів у місті.

У зв'язку з вищезазначеним, зазначена проблема потребує розв'язання шляхом прийняття рішення виконавчого комітету Дніпровської міської ради «Про затвердження тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів у м. Дніпрі». Проект РА підготовлений з метою забезпечення ефективного функціонування майданчиків для паркування транспортних засобів, стабілізації надходжень до бюджету міста від збору за місця для паркування транспортних засобів, визначення паркувальних зон у місті Дніпрі та тарифу вартості послуг з користування майданчиками для паркування на них та спрямований на правове регулювання господарських і адміністративних відносин між громадянами, суб'єктами господарювання, що організують і провадять діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування та Дніпровською міською радою.

Сфера дії проекту РА розповсюджується на платників збору за місця для паркування транспортних засобів – суб'єктів господарювання (юридичні особи, їх філії (відділення, представництва) та фізичні особи-підприємці), які згідно з Правилами паркування транспортних засобів на території міста Дніпра, затвердженими рішенням міської ради від 21.12.2016 № 38/17 (зі змінами) організують і провадять діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування, а також на користувачів послуг з платного паркування.

Дія регуляторного акта чітко регламентує відносини між громадою міста, суб'єктами господарювання в сфері надання послуг з паркування транспортних засобів та виконавчим комітетом Дніпровської міської ради.

Прийняття проекту РА дасть можливість розділити паркувальний простір міста на територіальні зони в залежності від рівня завантаженості елементів вулично-дорожньої мережі, а також встановити уніфіковані тарифи вартості послуг з користування майданчиками для паркування, що в свою чергу забезпечить стабільність надходжень до міського бюджету, підвищить рівень конкуренції на ринку паркування транспортних засобів, а також підвищить рівень якості надання послуг.

**Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:**

1	Групи (підгрупи)	Так	Ні
2	Громадяни	+	-
3	Органи місцевого самоврядування	+	-
4	Суб'єкти господарювання, в т.ч. суб'єкти малого підприємництва	+	-

Розв'язати питання встановлення тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування за допомогою ринкових механізмів



неможливо, адже чинним законодавством України чітко визначено, що його встановлюють виконавчі органи місцевих рад.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих рішень міської ради та виконкому міської ради, оскільки рішенням міської ради від 02.09.2020 № 90/60 60 «Про деякі питання щодо організації паркування транспортних засобів у м. Дніпрі» було затверджено тимчасово, до затвердження виконавчим комітетом міської ради тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів у м. Дніпрі, вартість послуг паркування транспортних засобів у м. Дніпрі у розмірі 10 гривень.

## II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання є стабілізація надходжень до бюджету міста від збору за місця для паркування транспортних засобів, забезпечення ефективного функціонування майданчиків для паркування транспортних засобів, затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування в місті Дніпрі з визначенням меж паркувальних зон міста в залежності від рівня завантаженості об'єктів вулично-дорожньої мережі; забезпечення ефективного функціонування майданчиків для паркування транспортних засобів у місті.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів досягнення цілей

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Дія тарифів вартості послуг з користування майданчиками для паркування транспортних засобів відповідно до рішення Дніпровської міської ради від 02.09.2020 р. № 90/60 «Про деякі питання щодо організації паркування транспортних засобів у м. Дніпрі»
Альтернатива 2	Скасування тарифу вартості послуг з користування майданчиками для паркування транспортних засобів, у зв'язку з чим функціонування майданчиків для паркування здійснюватиметься в безоплатному режимі
Альтернатива 3	Ухвалення запропонованого проекту рішення, яким визначаються межі паркувальних зон та встановлення диференційованих тарифів вартості послуг з користування майданчиками для паркування в залежності до прив'язки до паркувальної зони



## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави та органу місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Надходження до міського бюджету у вигляді збору за місця для паркування транспортних засобів	Організація та проведення конкурсів з визначення операторів майданчиків для паркування транспортних засобів
Альтернатива 2	Відсутні	Утримання місць для паркування транспортних засобів за рахунок коштів бюджету територіальної громади
Альтернатива 3	Збільшення надходжень до міського бюджету, розвантаження центральної частини міста за рахунок встановлення диференційованих тарифів вартості послуг з користування майданчиками для платного паркування, впорядкування взаємовідносин між операторами паркування та Дніпровською міською радою щодо порядку встановлення тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування	Організація та проведення конкурсів з визначення операторів майданчиків для паркування транспортних засобів



### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Зменшення витрат користувачів майданчиками для платного паркування	Оплата вартості послуг з користування майданчиками для паркування за єдиним встановленим тарифом, дія якого розповсюджується на усі майданчики для паркування транспортних засобів (10 грн. за 1 годину паркування)
Альтернатива 2	Відсутність необхідності сплачувати вартість послуг з користування майданчиками для паркування транспортних засобів	Збільшення часу для пошуку вільних місць для паркування транспортних засобів
Альтернатива 3	Підвищення рівня якості паркувальних послуг за рахунок встановлення диференційованих тарифів вартості послуг з користування майданчиками для паркування транспортних засобів та за рахунок прозорої структури формування тарифів	Оплата вартості послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів в залежності від паркувальної зони (від 10 грн. до 20 грн. за 1 годину паркування).

### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання малих й мікропідприємств, що виникають внаслідок дії регуляторного акта, буде однаковою за альтернативами, у зв'язку зі специфікою галузі.

Станом на 01.01.2021 р. паркувальний простір м. Дніпра обслуговує 188 суб'єкта господарювання – операторів майданчиків для паркування за даними розробника проекту РА - департаменту транспорту та транспортної інфраструктури Дніпровської міської ради.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	–	–	41	147	188



Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	–	–	21,8	82,2	100
--	---	---	------	------	-----

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
Альтернатива 1	Стягнення плати за користування майданчиками для платного паркування	Операційні видатки на здійснення господарської діяльності – організації та експлуатації майданчиків для платного паркування.
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 3	Здійснення господарської діяльності з організації та експлуатації майданчиків для паркування, відсутність простоїв у роботі внаслідок відсутності необхідності здійснювати після укладання договору про організацію та експлуатацію майданчиків для паркування розрахунки вартості послуг та очікування рішення виконавчого комітету щодо затвердження тарифу вартості послуг по кожному майданчику для паркування	Операційні видатки на здійснення господарської діяльності – організації та експлуатації майданчиків для паркування, до яких відносяться видатки, пов'язані з наданням послуг відповідно до переліку основних послуг, що надаються на майданчиках для платного паркування, видатки на заробітну плату, податки і збори.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів великого і середнього підприємництва стосовно предмету регулювання не проводиться у зв'язку із відсутністю таких суб'єктів господарювання на ринку даних послуг.

#### **IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.**

Оцінка ступеня досягнення визначених цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).



Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	2	Не забезпечує належне виконання чинного законодавства України у сфері тарифотворення в галузі паркування щодо стягнення економічно обгрунтованого тарифу на послуги з користування майданчиками для платного паркування; не визначає всі можливі критерії порядку встановлення тарифу на ці послуги; не вирішує проблеми завантаженості центральної частини міста легковим транспортом внаслідок відсутності альтернативи платного паркування на прилеглий до центральної частини міста території з нижчим тарифом вартості послуг з користування майданчиками для паркування
Альтернатива 2	1	Не забезпечує надходження до міського бюджету у вигляді збору за місця паркування, а також жодним чином не вирішує проблему завантаженості центральної частини міста легковим транспортом, створює проблему стихійного паркування, яка відображається не тільки на збільшенні кількості заторів на дорогах та проблемами з роботою громадського транспорту, а й в цілому впливає на економічні процеси міста внаслідок неналежного функціонування об'єктів вулично-дорожньої мережі
Альтернатива 3	4	Забезпечує: <ul style="list-style-type: none"> <li>- затвердження диференційованих тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування в місті Дніпрі, що в свою чергу створює альтернативу майданчикам для паркування у центральній частині міста;</li> <li>- встановлення економічно обгрунтованої вартості послуг з користування майданчиками для паркування з прозорою структурою вартості послуг;</li> <li>- підвищення рівня якості надання послуг з користування майданчиками для паркування;</li> <li>- розвантаження центральної частини міста від легкового транспорту;</li> <li>- належне утримання об'єктів вулично-дорожньої мережі.</li> </ul>



Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Для користувачів, що користуються майданчиками для платного паркування, низька вартість паркування. Для оператора можливість експлуатації майданчиків для паркування без урахування економічно обґрунтованих витрат на обслуговування майданчиків для паркування. Для територіальної громади забезпечення стабільних надходжень до міського бюджету.	Для користувачів необхідність оплати послуг з користування майданчиками для паркування за єдиним тарифом – 10 грн. за 1 годину паркування.	Неможливість виконання функції з розвантаження центральної частини міста від легкового транспорту у зв'язку з тим, що на всій території міста діє єдиний тариф вартості послуг з користування майданчиками для паркування, а також можливе непокриття усіх витрат оператора на організацію паркування транспортних засобів.
Альтернатива 2	Для користувачів відсутність необхідності оплати послуг з користування майданчиками для паркування.	Для виконавчого комітету Дніпровської міської ради передбачені витрати на утримання місць для паркування транспортних засобів.	Відсутність надходжень до міського бюджету у вигляді збору за місця для паркування транспортних засобів, збільшення завантаженості центральної частини міста легким транспортом, що знизить пропускну спроможність вулиць у центральній частині міста та створить перешкоди для роботи громадського транспорту.



Альтернатива 3	<p>Упорядкування взаємовідносин між операторами паркування та виконавчим комітетом міської ради щодо порядку встановлення тарифів на послуги з користування майданчиків для платного паркування;</p> <p>- в результаті рентабельної діяльності оператора паркування, забезпечення стабільних надходжень до міського бюджету від сплати збору за місця для паркування транспортних засобів;</p> <p>- розширення на території міста мережі майданчиків для платного паркування, що створить умови для збільшення пропускної спроможності проїжджих частин.</p>	<p>Для користувачів необхідність оплати вартості послуг з користування майданчиками для паркування в залежності від розміщення майданчика для паркування і належності до певної паркувальної зони у розмірі від 10 грн. до 20 грн. за 1 годину паркування.</p>	<p>Забезпечення стабільних надходжень до міського бюджету за допомогою, розвантаження центральної частини міста від легкового транспорту.</p>
----------------	--	--	---

**Оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу**

<i>Категорія впливу</i>	<i>Відповідь</i>
1	2
А. Обмежує кількість або звужує коло постачальників. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Надає суб'єкту господарювання виключні права на послуги з організації та експлуатації майданчиків для паркування транспортних засобів у місті Дніпрі	Ні
2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу погодження підприємницької діяльності з органами влади	Ні
3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги (звужує коло учасників ринку)	Ні
4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього	Ні



5. Створює географічний бар'єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій	Ні
Б. Обмежує здатність постачальників конкурувати. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Обмежує здатність підприємців визначати ціни на товари та послуги	Ні
2. Обмежує можливість постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг товарів чи послуг	Ні
3. Установлює стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого рівня якості, ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі	Ні
4. Суттєво збільшує витрати окремих суб'єктів підприємництва порівняно з іншими (зокрема внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку)	Ні
В. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання	Ні
2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізацію, ціни та витрати підприємств	Ні
Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Обмежує здатність споживачів вирішувати в кого купувати товар	Ні
2. Знижує мобільність споживачів унаслідок підвищення прямих або непрямих витрат на заміну постачальника	Ні
3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для ухвалення раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів	Ні

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Залишаються невирішеними проблеми належного виконання чинного законодавства України у сфері тарифотворення в галузі паркування щодо стягнення економічно обґрунтованого тарифу на послуги з користування майданчиками для платного паркування; визначення всіх можливих критеріїв порядку встановлення тарифу на ці послуги	Зміни: - чинного законодавства у сфері місцевих податків та зборів, паркування, благоустрою тощо; - складових собівартості, які використовуються в розрахунках тарифів на послуги з користування майданчиків для платного паркування.
Альтернатива 2	Відсутня можливість Дніпровською міською радою регулювати завантаженість майданчиків для паркування в залежності від розташування майданчика.	Зміни чинного законодавства у сфері місцевих податків та зборів, паркування, благоустрою тощо



Альтернатива 3	Сприяє досягненню цілей регулювання	Зміни: - чинного законодавства у сфері місцевих податків та зборів, паркування, благоустрою тощо; - складових собівартості, які використовуються в розрахунках тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування.
----------------	-------------------------------------	--

Вирішення проблеми можливе лише шляхом прийняття проекту РА, яким встановлюється економічно обґрунтований тариф на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів з урахуванням належності до паркувальних зон, створюються умови для встановлення економічно обґрунтованих тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування, що сприятиме захисту власників автотранспорту від необґрунтованого збільшення цін на надання послуг з паркування.

Перевага обраної альтернативи обумовлена процесами, пов'язаними із забезпеченням збалансування інтересів надавачів послуг – операторів паркування, користувачів майданчиками для платного паркування, Дніпровською міською радою.

#### **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Згідно з чинним законодавством України під час паркування на майданчику для платного паркування користувач сплачує вартість послуг з користування майданчиками для платного паркування згідно з тарифом, установленим виконавчим комітетом Дніпровської міської ради відповідно до розрахунку оператора паркування, виконаного відповідно до вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 2 березня 2010 року №258 «Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів» (зі змінами).

У зв'язку з вищезазначеним, вирішення проблеми розроблення порядку встановлення тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування в місті, створення умов захисту власників автотранспорту від необґрунтованого збільшення цін на надання послуг з паркування, шляхом встановлення тарифу на ці послуги для операторів паркування, пропонується шляхом прийняття відповідного рішення виконавчого комітету Дніпровської міської ради. Запропонований спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов'язковості виконання норм зазначеного рішення всіма учасниками правовідносин у сфері паркування.



Окрім цього, слід зазначити, що на сьогоднішній день на території міста Дніпра 23876 місць для паркування транспортних засобів, які перебувають на балансі КП “Транспортна інфраструктура міста”. Проектом РА встановлено диференційовану вартість та визначено межі паркувальних зон, на яких розповсюджуватиметься різна вартість паркування, а саме на чотири паркувальні зони. У паркувальній зоні А розташовано 62 майданчика для паркування на 1499 паркомісця. У паркувальній зоні В розташовано 125 майданчиків для паркування на 3223 паркомісця. У паркувальній зоні С розташовано 21 майданчик для паркування на 509 паркомісць. У паркувальній зоні Z розташовано 9 майданчиків для паркування на 632 паркомісця. Окрім цього, у межах паркувальних зон А, В, С розташовано ще 618 майданчиків для паркування, які на сьогодні функціонують як службові майданчики для паркування, або на яких не визначено операторів майданчиків для паркування, у зв'язку з чим вони є тимчасово безоплатними.

#### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Державне регулювання рішення не передбачає утворення нового структурного підрозділу. Орган, який несе витрати пов'язані з розробкою регуляторного акта, контролем за його виконанням, проведенням аналізу та заходів по відстеженню результативності регуляторного акта – департамент транспорту та транспортної інфраструктурі Дніпровської міської ради.

Посадовими обов'язками спеціалістів департаменту транспорту та транспортної інфраструктури Дніпровської міської ради передбачено здійснення зазначеної діяльності, тобто додаткові витрати на адміністрування регулювання не передбачені.

#### **Бюджетні витрати на адміністрування**

Розрахунок витрат на адміністрування регулювання не здійснюється у зв'язку з відсутністю додаткових витрат на адміністрування регулювання.

#### **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Орієнтовний термін дії регуляторного акта становить 3 роки, проте можливий вплив зовнішніх чинників, а саме, внесення змін до законодавчих і нормативно – правових актів, у зв'язку зі зміною умов виробничої діяльності та реалізації послуг, що не залежать від господарської діяльності операторів майданчиків для паркування, у тому числі в разі суттєвої зміни вартості



паркувального обладнання. У такому разі регуляторний акт буде переглянуто із внесенням до нього відповідних змін або його скасуванням.

### VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

#### Показники результативності

Показник	2021 рік	2 роки (очікуване)
<b>Кількісні:</b>		
Кількість діючих майданчиків для паркування транспортних засобів, од.	835	900
Кількість місць для паркування транспортних засобів на території міста, що перебувають на балансі КП “Транспортна інфраструктура міста”, од.	21166	23000
Обсяг надходжень до бюджету міста у вигляді збору за місця для паркування транспортних засобів, млн. грн.	18,3	40,0
Обсяг надходжень балансоутримувача майданчиків для паркування транспортних засобів, млн. грн	13,2	30,0
Кількість діючих абонементів на паркування транспортних засобів, од.	1862	3000
Кількість встановлених паркувальних автоматів на території міста на 01.01.2021 р., од.	232	250
Кількість електронних методів оплати за послуги паркування транспортних засобів у місті, од.	2	5
Кількість операторів майданчиків для паркування транспортних засобів у місті, од.	188	200
Кількість автоматизованих спеціально обладнаних майданчиків для паркування транспортних засобів (з автоматичним розпізнаванням номерних знаків), од.	0	9
<b>Якісні:</b>		
Рівень інформованості суб’єктів господарювання щодо основних положень регуляторного акта	3	4
Рівень забезпечення якості послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів мешканцями міста Дніпра	3	4
Рівень якості надання послуг паркування транспортних засобів для користувачів	3	4

\*Оцінку здійснено за 4 - бальною системою: 4 – досягнуто у високій мірі результат якісного показника, 3 – досягнуто більш ніж на 50 % результат якісного показника, 2 – досягнуто менше ніж на 50 % результат якісного показника, 1 – практично не досягнуто.



### **ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись протягом місяця після оприлюднення проекту РА до дня набрання ним чинності.

Повторне відстеження результативності буде здійснюватися через рік після набрання чинності регуляторним актом.

Періодичні відстеження результативності будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи від дня закінчення заходів із повторного відстеження результативності.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний та соціологічний.

Відстеження результативності дії вищезазначеного акта будуть здійснюватись департаментом транспорту та транспортної інфраструктури Дніпровської міської ради шляхом аналізу статистичних даних та якісних показників.

У разі виявлення проблемних питань, вони будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін до регуляторного акта.

Проект регуляторного акта та аналізу регуляторного впливу оприлюднено на офіційному вебсайті Дніпровської міської ради у меню «Регуляторна політика».

Зворотний зв'язок:

поштова адреса: місто Дніпро, проспект Дмитра Яворницького, 75,  
тел.: 745 06 84, E-MAIL: [Parking.dp.reg@gmail.com](mailto:Parking.dp.reg@gmail.com)

Директор департаменту транспорту  
та транспортної інфраструктури  
Дніпровської міської ради

І. І. Маковцев



## ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

**1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва та громадськості щодо оцінки впливу регулювання.**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та детального переліку процедур, виконання яких необхідне для здійснення регулювання, заплановані з 29.04.2021 р. по 27.05.2021 р.

№ п/п	Вид консультацій	Кількість учасників	Основні результати консультацій (опис)
1	Робоча нарада з питань встановлення тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів у м. Дніпрі, що відбулась 29.04.2021 р. з операторами ринку паркування: ТОВ «ПАРКТ СЕРВІС ГРУППЕ», ПП «КАДАК», ФОП Мірошніченко О. А Протокол засідання від 29.04.2021 р. розміщено на вебсайті Дніпровської міської ради <a href="http://dniprograda.gov.ua">dniprograda.gov.ua</a> в розділі «Регуляторна політика»	5	Обговорено межі паркувальних зон для включення до проекту РА, проаналізовано розрахунки вартості послуг з платного паркування транспортних засобів, розроблених операторами згідно з порядком, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 02.03.2010 № 258 (зі змінами).
2	Заплановане телефонне опитування операторів ринку платного паркування у місті Дніпрі з 11.05.2021 р. по 14.05.2021 р.	50	Регулювання сприймається і підтримується.
3	Заплановано обговорення проекту РА з представниками громадськості на 06.05.2021 р.	40	Буде презентовано і забезпечено відкрите обговорення проекту РА.
4	Заплановано відеоконференцію з представниками експертного середовища на 27.05.2021 р.	10	Буде обговорено наукові підходи до зонування паркувального простору міста та досвід інших країн у регулюванні вартості паркування на окремих паркувальних зонах.

**2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів мікро та малого підприємництва:**

- кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання: 188 одиниць, питома вага яких складає 100%, з них 41 суб'єкти малого підприємництва та 187 суб'єкт мікропідприємництва.



### 3. Розрахунок витрат суб'єктів малого та мікро підприємництва на виконання вимог регулювання.

Паркувальний простір міста Дніпра складається з 21166 місць для паркування і обслуговується 188 операторами майданчиків для паркування.

Для виконання заходів проєкту РА щодо затвердження тарифу вартості послуг з користування майданчиками для паркування транспортних засобів необхідно замінити (оновити) інформаційні таблички на майданчиках для паркування та здійснити перепрограмування паркувальних автоматів.

Згідно з п. 2.2 Правил паркування транспортних засобів на території міста Дніпра, затверджених рішенням міської ради від 21.12.2016 № 38/17 (зі змінами) вартість послуг з користування майданчиками для паркування – економічно обгрунтовані витрати оператора, пов'язані з утриманням таких майданчиків.

Порядок формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 02.03.2010 р. № 258 (зі змінами) (далі – Порядок формування тарифів).

Враховуючи зазначене, суб'єкти малого та мікро підприємництва на виконання вимог регулювання понесуть витрати, пов'язані приведенням у відповідність до проєкту РА своєї господарської діяльності.

Наданий розрахунок витрат суб'єктів малого та мікро підприємництва з підготовлений на один майданчик для паркування на 20 машиномісць.

#### Розрахунок витрат суб'єктів малого та мікро підприємництва на виконання вимог регулювання

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)		Періодичні (за наступний рік)		За п'ять років	
		для суб'єкта господарюв ання - початківця	для діючого суб'єкта господарюв ання	для суб'єкта господарюв ання - початківця	для діючого суб'єкта господарюва ння	для суб'єкта господарюв ання - початківця	для діючого суб'єкта господарюв ання
<b>Оцінка витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання</b>							
1	Заміна інформаційної таблички на майданчиках для паркування, на яких зазначається вартість паркування	720	720	-	-	720	720
2	Здійснення перепрограмування паркувального автомату по внесенню інформації щодо	1206,90	1206,90	-	-	1206,90	1206,90



	оновленого тарифу вартості паркувальних послуг						
6	Разом витрат, грн.:	1926,90	1926,90	-	-	1926,90	1926,90
7	Кількість майданчиків для паркування, на яких необхідно буде здійснити заходи регулювання, од.	835	835	835	835	900	900
8	Усього витрат за суб'єктами господарювання, грн.: (рядки 6×7)	1608961,50	1608961,50	-	-	1734210	1734210
<b>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування</b>							
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання, грн.: <i>Витрати часу на отримання інформації про регулювання (час на пошук рішення міської ради від 21.12.2016 № 38/17 "Про затвердження Правил паркування транспортних засобів на території міста Дніпра" (зі змінами) на офіційному веб-сайті Дніпровської міської ради в мережі Інтернет та його вивчення = 4 год.) + отримання необхідних форм та заявок (друк зразків документів з вищевказаного рішення 0,3 год.) × на вартість часу суб'єкта малого підприємництва (19,82 грн.)</i>	85,22	85,22	0,00	0,00	85,22	85,22
10	Процедури організації виконання вимог регулювання, грн.: <i>Витрати часу на розроблення та організацію внутрішніх для суб'єкта господарювання процедур впровадження вимог регулювання: підготовка документів для участі у конкурсі з надання права влаштування та експлуатації майданчика для платного паркування</i>	356,76	277,48	0,00	0,00	356,76	277,48



	транспортних засобів (3 год.) + участь у зазначеному конкурсі (1 год.) + підготовка та упровадження схематичного визначення території майданчика для платного паркування з відображенням на вказаній території схеми організації дорожнього руху на топографічній основі М 1:500 (12 год.) + + погодження з Управлінням патрульної поліції в Дніпропетровській області (2 год.) × на вартість часу суб'єкта малого підприємництва (19,82 грн.)						
11	Процедури офіційного звітування, грн.: Отримання необхідних форм у відповідному органі, що приймає звіти (0,4 год.) + витрати часу на заповнення звітних форм (0,3 год.) + витрати часу на передачу звітних форм у електронній формі (0,1 год.) + витрати часу на коригування звітності (0,1 год.) × на вартість часу суб'єкта малого підприємництва (19,82 грн.) × кількість періодів звітності за рік (4)	71,35	71,35	71,35	71,35	356,75	356,75
12	Процедура щодо забезпечення процесу перевірок відповідно до чинного законодавства України, грн.:	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
13	Інші процедури:	-	-	-	-	-	-
14	Разом витрат, грн.: (рядки 9+10+11+12+ 13)	513,33	434,05	71,35	71,35	798,73	719,45
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що мають виконати вимоги регулювання, од.	40	148	40	148	40	148
16	Усього витрат за суб'єктами господарювання, грн.	20533,2	64239,4	2854	10559,8	31949,2	106478,6



	(рядки 14×15)						
17	Усього витрат, грн. (рядки 8+16)	1629494,7	1673200,9	2854	10559,8	1766159,2	1840688,6
У таблиці приведено орієнтовний обсяг витрат суб'єктів регулювання на виконання вимог регулювання на виконання вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта». Розрахунок витрат суб'єктів господарювання на виконання регулювання розрахований згідно з інформацією КП «Транспортна інфраструктура міста».							

### **Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва**

Державне регулювання рішення не передбачає утворення нового структурного підрозділу. Орган, який несе витрати пов'язані з розробкою регуляторного акта, контролем за його виконанням, проведенням аналізу та заходів по відстеженню результативності регуляторного акта – департамент транспорту та транспортної інфраструктури Дніпровської міської ради.

Строк, який займають усі етапи прийняття регуляторного акта здійснюється відповідно до вимог Закону України від 11.09.2003 № 1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами, затвердженими Постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Посадовими обов'язками спеціаліста департаменту транспорту та транспортної інфраструктури Дніпровської міської ради передбачено здійснення вищезазначеної діяльності, тобто додаткових витрат на адміністрування регулювання не передбачається.

### **4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого та мікро підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання**

<i>№ з/п</i>	<i>Показник</i>	<i>Перший рік регулювання (стартовий), грн.</i>	<i>За п'ять років, грн.</i>
1	Оцінка витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання	3302695,6	3606847,8
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	0	0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (рядки 1+2)	3302695,6	3606847,8

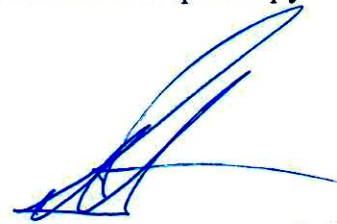


4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання (рядки 3+4)	3302695,6	3606847,8

**5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.**

Для суб'єктів підприємництва, що працюють у сфері організації та експлуатації майданчиків для паркування транспортних засобів, коригуючим (пом'якшувальним) заходом є зонування паркувального простору міста.

Директор департаменту транспорту  
та транспортної інфраструктури  
Дніпровської міської ради



І. І. Маковцев