

ПРОТОКОЛ № 87

постійної комісії міської ради з питань комунальної власності, енергозбереження та законності

06.04.2020 р.

14:00 (on-line ZOOM)

Присутні:

1. Федоренко В. В.- голова комісії.
2. Нікітін С. М.,
3. Верба В. М.,
4. Буря К. М.,
5. Луценко Н. О.,

Відсутні:

6. Лигін О. П.,
7. Хозін Д. С.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

1. Про профільні питання комунальної власності.
2. Різне.

1. СЛУХАЛИ: Про профільні питання комунальної власності

1.1. Розглядали проект рішення Дніпровської міської ради «Про затвердження нормативної грошової оцінки земель міста Дніпра» щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта – проекту рішення Дніпровської міської ради «Про затвердження нормативної грошової оцінки земель міста Дніпра».

Розробник проекту регуляторного акта: департамент по роботі з активами Дніпровської міської ради.

1. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону

Принципи державної регуляторної політики	Яким чином забезпечено дотримання принципу під час розробки проекту регуляторного акта
Доцільність	Дотримання принципу доцільності забезпечено шляхом всебічного аналізу проблеми, яка полягає у тому, що відповідно до статті 18 Закону України «Про оцінку земель» нормативна грошова оцінка земельних ділянок, розташованих у межах населених пунктів, незалежно від їх цільового призначення, проводиться не рідше ніж один раз на 5–7 років. Наразі у місті Дніпрі діє нормативна грошова оцінка земель міста, що була проведена у 2013 році та затверджена рішенням Дніпропетровської міської ради від 15.07.2015 № 4/65 (зі змінами). Максимальний строк дії нормативної грошової оцінки

	<p>земель населених пунктів визначений законодавством – 7 років спливає 01.01.2021.</p> <p>Прийняття проєкту регуляторного акта (далі – проєкт РА) дозволить: забезпечити реалізацію державної політики у сфері оцінки земель, виконати вимоги законодавства України щодо проведення (оновлення) нормативної грошової оцінки земель, забезпечити належне надходження до бюджету міста плати за землю, визначити розмір державного мита для укладання цивільно-правових угод тощо, сприяти функціонуванню ринку землі на території міста Дніпра із дотриманням вимог законодавства</p>
Адекватність	<p>Дотримання принципу адекватності забезпечено шляхом запровадження регулювання, що передбачає затвердження проєкту рішення Дніпровської міської ради «Про затвердження нормативної грошової оцінки земель міста Дніпра» та відповідає потребі у вирішенні існуючої проблеми.</p> <p>В процесі розробки проєкту РА було розглянуто альтернативні способи розв'язання проблеми (крім обраного – прийняття запропонованого проєкту регуляторного акта – рішення міської ради «Про затвердження нормативної грошової оцінки земель міста Дніпра»), зокрема: залишити чинне регулювання і залишити існуючу ситуацію без змін</p>
Ефективність	<p>Прийняття проєкту РА забезпечить повною мірою досягнення задекларованих ним цілей шляхом затвердження технічної документації з нормативної грошової оцінки земель міста Дніпра та введення в дію нормативної грошової оцінки земель міста Дніпра з 01.01.2021 року.</p> <p>У разі прийняття проєкту РА перевагами слід вважати:</p> <ul style="list-style-type: none"> - для територіальної громади: забезпечення реалізації державної політики у сфері оцінки земель, виконання вимог законодавства України щодо проведення (оновлення) нормативної грошової оцінки земель, забезпечення належного надходження до бюджету плати за землю, сприяння функціонуванню ринку землі на території міста Дніпра із дотриманням вимог законодавства; - для громадян: надається можливість здійснення розрахунків нормативної грошової оцінки земель з урахуванням існуючого на даний час функціонального використання земельної ділянки, з урахуванням видів діяльності, привабливості місця розташування земельної ділянки, наявності (відсутності) інженерної інфраструктури; отримання витягів з технічної документації із нормативної грошової оцінки земельної ділянки для визначення розміру плати за землю, державного мита для укладання цивільно-правових угод тощо; - для суб'єктів господарювання: надається можливість здійснення розрахунків нормативної грошової оцінки земель з урахуванням існуючого на даний час функціонального використання земельної ділянки, з урахуванням видів діяльності, привабливості місця розташування земельної ділянки, наявності (відсутності) інженерної інфраструктури; отримання витягів з технічної документації із нормативної грошової оцінки земельної ділянки для визначення розміру плати за землю, державного мита для укладання цивільно-правових угод тощо
Передбачуваність	<p>Дотримання принципу передбачуваності забезпечено шляхом планування та внесення проєкту РА до Плану діяльності міської ради з підготовки проєктів регуляторних актів на 2020 рік, затвердженого рішенням виконавчого комітету Дніпровської міської ради від 14.11.2019 № 1098 (зі змінами), публікації повідомлення про</p>

	оприлюднення проекту РА в газеті «Наше місто» від 12.03.2020 № 11/1 (4058/1) та розміщення 13.03.2020 проекту РА і аналізу регуляторного впливу на офіційному вебсайті Дніпровської міської ради у меню «Регуляторна політика»
Прозорість та врахування громадської думки	<p>Дотримання принципу прозорості та врахування громадської думки забезпечено шляхом:</p> <ul style="list-style-type: none"> - планування та внесення проекту РА до Плану діяльності міської ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік, затвердженого рішенням виконавчого комітету Дніпровської міської ради від 14.11.2019 № 1098 (зі змінами); - публікації повідомлення про оприлюднення проекту РА в газеті «Наше місто» від 12.03.2020 № 11/1 (4058/1) та його розміщення 13.03.2020 на офіційному вебсайті Дніпровської міської ради у меню «Регуляторна політика»; - встановлення розробником строку в один місяць для прийняття пропозицій та зауважень від громадян, суб'єктів господарювання та їх об'єднань з дня оприлюднення проекту РА разом з відповідним аналізом регуляторного впливу; - своєчасне оприлюднення проекту РА разом з відповідним аналізом регуляторного впливу на вебсайті Дніпровської міської ради 13.03.2020 у меню «Регуляторна політика»; - передбачається публікація інформаційного повідомлення про обговорення проекту РА з відповідним звітом про базове відстеження результативності проекту РА в газеті «Наше місто» від 19.03.2020; - розміщення анкети до проекту РА – проекту рішення Дніпровської міської ради «Про затвердження нормативної грошової оцінки земель міста Дніпра» на вебсайті Дніпровської міської ради в рамках офіційного оприлюднення з метою вивчення громадської думки.

Таким чином, проект РА – проект рішення Дніпровської міської ради «Про затвердження нормативної грошової оцінки земель міста Дніпра» відповідає принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону.

2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону щодо підготовки аналізу регуляторного впливу

Проаналізувавши проект РА, відповідальна постійна комісія зазначає якісну підготовку розробником аналізу регуляторного впливу проекту РА – проекту рішення Дніпровської міської ради «Про затвердження нормативної грошової оцінки земель міста Дніпра» та звертає увагу на такі аспекти:

№ п/п	Розділ аналізу регуляторного впливу	Оцінка змісту розділу аналізу регуляторного впливу
I	Визначення та аналіз проблеми	При визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробником зазначено причини та умови виникнення проблеми, обґрунтовано неможливість її розв'язання за допомогою ринкових механізмів або чинних регуляторних актів. Визначено суб'єктів, на яких проблема справляє вплив
II	Визначення цілей державного регулювання	Визначено цілі державного регулювання.

III	Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей; аргументування переваг обраного способу регулювання	При визначенні та оцінці усіх прийнятних альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання розробником наведено альтернативний спосіб розв'язання проблеми. Проведено оцінку впливу на сферу інтересів : - територіальної громади міста Дніпра; - громадян; - суб'єктів господарювання. Проведено аналіз витрат на одного суб'єкта господарювання великого, середнього, мікро- та малого підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта
IV	Вибір оптимального альтернативного способу досягнення цілей	Наведено оцінку кожного із способів, причини відмови від застосування альтернативного способу розв'язання проблеми, надано аргументи щодо переваги обраного способу. Проведено оцінку впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання. Обґрунтовано, чому обраний спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми
V	Опис механізму та заходів, що забезпечать розв'язання визначеної проблеми	В описі механізму, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми і відповідних заходів, наводяться основні принципи і способи досягнення цілей державного регулювання та визначається ступінь їх ефективності
VI	Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги. Тест малого підприємництва (М-Тест) наведено у додатку до аналізу регуляторного впливу	Проведено оцінку виконання вимог регуляторного акта, залежно від ресурсів та детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання. Визначено орієнтовну кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання. Проведено розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання, бюджетних витрат на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва та розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання.
VII	Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта	Передбачається, що регуляторний акт діятиме до наступного оновлення нормативної грошової оцінки земель міста Дніпра в порядку, визначеному законодавством України, а саме протягом 5-7 років
VIII	Визначення показників результативності дії регуляторного акта	Оцінка ефективності та результативності проекту рішення Дніпровської міської ради «Про затвердження нормативної грошової оцінки земель міста Дніпра» у разі його прийняття проводитиметься за такими показниками: <i>Кількісні:</i> - Надходження до бюджету міста від орендної плати за земельні ділянки, тис. грн; - Надходження до бюджету міста земельного податку, тис. грн; - Кількість діючих договорів оренди земельних ділянок, од. <i>Якісні:</i>

		<ul style="list-style-type: none"> - Рівень інформованості суб'єктів господарювання щодо основних положень регуляторного акта ; - Показник збалансування інтересів надавачів послуг, фізичних, юридичних осіб та органів місцевого самоврядування
IX	Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта	Базове відстеження результативності проекту РА проведено у період з 03.02.2020 по 20.02.2020; повторне та періодичне відстеження буде проведено у терміни, визначені Законом та відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами), за умови прийняття цього рішення

Таким чином, проєкт РА – проєкт рішення Дніпровської міської ради «Про затвердження нормативної грошової оцінки земель міста Дніпра» відповідає вимогам статті 8 Закону.

ВИРІШИЛИ: Враховуючи проведену експертизу, відповідальна постійна комісія вважає, що проєкт РА – проєкт рішення Дніпровської міської ради «Про затвердження нормативної грошової оцінки земель міста Дніпра» відповідає вимогам статей 4 та 8 Закону і може бути рекомендований для розгляду на пленарному засіданні Дніпровської міської ради.

ГОЛОСУВАЛИ: «за» - п'ять. (Федоренко В. В., Буря К.М., Верба В.М. Нікітін С.М., Луценко Н. О.)

1.2. Розглядали проєкт рішення Дніпровської міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 06.12.2017 № 13/27 «Про ставки земельного податку, розмір орендної плати за землю, пільги зі сплати земельного податку на території міста» щодо регуляторного впливу проєкту регуляторного акта – проєкту рішення Дніпровської міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 06.12.2017 № 13/27 «Про ставки земельного податку, розмір орендної плати за землю, пільги зі сплати земельного податку на території міста»

Розробник проєкту регуляторного акта (далі – проєкт РА): управління доходів департаменту економіки, фінансів та міського бюджету Дніпровської міської ради.

3. Відповідність проєкту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону

Принципи державної регуляторної політики	Яким чином забезпечено дотримання принципу під час розробки проєкту регуляторного акта
Доцільність	Прийняття проєкту РА є необхідним для зниження податкового навантаження на певний сегмент землекористувачів, активізації інвестиційної діяльності, стимулювання суб'єктів господарювання на оформлення правовстановлюючих документів на землю, а також для

Принципи державної регуляторної політики	Яким чином забезпечено дотримання принципу під час розробки проекту регуляторного акта
	упорядкування земель та підвищення рівня відповідальності землекористувачів за використання територій.
Адекватність	<p>Дотримання принципу адекватності забезпечено шляхом запровадження регулювання, що передбачає затвердження проекту рішення Дніпровської міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 06.12.2017 № 13/27 «Про ставки земельного податку, розмір орендної плати за землю, пільги зі сплати земельного податку на території міста» та відповідає потребі у вирішенні існуючої проблеми.</p> <p>У процесі розробки проекту РА було розглянуто альтернативні способи розв'язання проблеми (крім обраного – прийняття запропонованого проекту регуляторного акта – рішення міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 06.12.2017 № 13/27 «Про ставки земельного податку, розмір орендної плати за землю, пільги зі сплати земельного податку на території міста»). зокрема: залишити чинне регулювання і залишити існуючу ситуацію без змін.</p>
Ефективність	<p>Прийняття проекту РА забезпечить повною мірою досягнення задекларованих ним цілей шляхом внесення змін до рішення міської ради від 06.12.2017 № 13/27 «Про ставки земельного податку, розмір орендної плати за землю, пільги зі сплати земельного податку на території міста» відповідно до вимог законодавства України.</p> <p>У разі прийняття проекту РА перевагами слід вважати:</p> <ul style="list-style-type: none"> - для територіальної громади: забезпечення досягнення балансу інтересів територіальної громади міста Дніпра та платників плати за землю; - для громадян: покращення рівня соціальної захищеності територіальної громади міста за рахунок збільшення надходжень до бюджету міста від плати за землю, що будуть спрямовані на фінансування соціальних та культурних програм; - для суб'єктів господарювання: зниження податкового навантаження на платників податків, яке сприятиме активізації інвестиційної діяльності суб'єктів господарювання і підвищенню ділової активності, ефективному використанню земельних ділянок.
Передбачуваність	Дотримання принципу передбачуваності забезпечено шляхом планування та внесення проекту РА до Плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік, затвердженого рішенням виконавчого комітету Дніпровської міської ради від 14.11.2019 № 1098 (зі змінами), публікації повідомлення про оприлюднення проекту РА в газеті «Наше місто» від 26.03.2020 № 13/1 (4060/1) та розміщення 27.03.2020 проекту РА і аналізу регуляторного впливу на офіційному вебсайті Дніпровської міської ради у меню «Регуляторна політика».
Прозорість та врахування громадської думки	<p>Дотримання принципу прозорості та врахування громадської думки забезпечено шляхом:</p> <ul style="list-style-type: none"> - планування та внесення проекту РА до Плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік, затвердженого рішенням виконавчого комітету Дніпровської міської ради від 14.11.2019 № 1098 (зі змінами); - публікація повідомлення про оприлюднення проекту РА в газеті «Наше місто» від 26.03.2020 № 13/1 (4060/1) та його розміщення

Принципи державної регуляторної політики	Яким чином забезпечено дотримання принципу під час розробки проєкту регуляторного акта
	<p>26.03.2020 на офіційному вебсайті Дніпровської міської ради у меню «Регуляторна політика»;</p> <ul style="list-style-type: none"> - встановлення розробником строку в один місяць для прийняття пропозицій та зауважень від громадян, суб'єктів господарювання та їх об'єднань з дня оприлюднення проєкту РА разом з відповідним аналізом регуляторного впливу; - своєчасне оприлюднення проєкту РА разом з відповідним аналізом регуляторного впливу на вебсайті Дніпровської міської ради 27.03.2020 у меню «Регуляторна політика»; - публікація інформаційного повідомлення про обговорення проєкту РА з відповідним аналізом регуляторного впливу в газеті «Наше місто» від 02.04.2020 № (/1); - розміщення анкети до проєкту РА – проєкту рішення Дніпровської міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 06.12.2017 № 13/27 «Про ставки земельного податку, розмір орендної плати за землю, пільги зі сплати земельного податку на території міста» на вебсайті Дніпровської міської ради в рамках офіційного оприлюднення з метою вивчення громадської думки.

Таким чином, проєкт РА – проєкт рішення Дніпровської міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 06.12.2017 № 13/27 «Про ставки земельного податку, розмір орендної плати за землю, пільги зі сплати земельного податку на території міста» відповідає принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону.

4. Відповідність проєкту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону щодо підготовки аналізу регуляторного впливу

Проаналізувавши проєкт РА, відповідальна постійна комісія зазначає якісну підготовку розробником аналізу регуляторного впливу проєкту РА – проєкту рішення Дніпровської міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 06.12.2017 № 13/27 «Про ставки земельного податку, розмір орендної плати за землю, пільги зі сплати земельного податку на території міста» та звертає увагу на такі аспекти:

№ п/п	Розділ аналізу регуляторного впливу	Оцінка змісту розділу аналізу регуляторного впливу
I	Визначення та аналіз проблеми	При визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробником зазначено причини та умови виникнення проблеми, обґрунтовано неможливість її розв'язання за допомогою ринкових механізмів або чинних регуляторних актів. Визначено суб'єктів, на яких проблема справляє вплив.
II	Визначення цілей державного регулювання	Визначено цілі державного регулювання.
III	Визначення та оцінка альтернативних	При визначенні та оцінці усіх прийнятних альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання

	способів досягнення цілей; аргументування переваг обраного способу регулювання	розробником наведено альтернативний спосіб розв'язання проблеми. Проведено оцінку впливу на сферу інтересів : - територіальної громади міста Дніпра; - громадян; - суб'єктів господарювання. Проведено аналіз витрат на одного суб'єкта господарювання великого, середнього, мікро- та малого підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта.
IV	Вибір оптимального альтернативного способу досягнення цілей	Наведено оцінку кожного із способів, причини відмови від застосування альтернативного способу розв'язання проблеми, надано аргументи щодо переваги обраного способу. Проведено оцінку впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання. Обґрунтовано, чому обраний спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми.
V	Опис механізму та заходів, що забезпечать розв'язання визначеної проблеми	В описі механізму, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми і відповідних заходів, наводяться основні принципи і способи досягнення цілей державного регулювання та визначається ступінь їх ефективності.
№ п/п	Розділ аналізу регуляторного впливу	Оцінка змісту розділу аналізу регуляторного впливу
VII	Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта	Термін дії запропонованого регуляторного акта необмежений. У разі змін у законодавстві до регуляторного акта буде внесено зміни у встановленому порядку.
VIII	Визначення показників результативності дії регуляторного акта	Оцінка ефективності та результативності проекту рішення Дніпровської міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 06.12.2017 № 13/27 «Про ставки земельного податку, розмір орендної плати за землю, пільги зі сплати земельного податку на території міста» у разі його прийняття проводитиметься за такими показниками: <i>Кількісні:</i> - кількість суб'єктів господарювання, на яких розповсюджується дія акта, од.; - надходження коштів до бюджету міста від плати за землю від платників, які підпадають під дію проекту РА, тис. грн. <i>Якісні:</i> - рівень проінформованості громади та суб'єктів господарювання щодо регулювання; - показник збалансування інтересів платників податку та органів місцевого самоврядування
IX	Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта	Базове відстеження результативності проекту регуляторного акта проведено у період з 15.02.2020 по 10.03.2020; повторне та періодичне відстеження буде проведено у терміни, визначені Законом та відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами), за умови прийняття цього рішення.

Таким чином, проект РА – проект рішення Дніпровської міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 06.12.2017 № 13/27 «Про ставки

земельного податку, розмір орендної плати за землю, пільги зі сплати земельного податку на території міста» відповідає вимогам статті 8 Закону.

ВИРІШИЛИ: Враховуючи проведену експертизу, постійна комісія вважає, що проект РА – проект рішення Дніпровської міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 06.12.2017 № 13/27 «Про ставки земельного податку, розмір орендної плати за землю, пільги зі сплати земельного податку на території міста» відповідає вимогам статей 4 та 8 Закону і може бути рекомендований для розгляду на пленарному засіданні Дніпровської міської ради.

ГОЛОСУВАЛИ: «за» - п'ять. (Федоренко В. В., Буря К.М., Верба В.М.
Нікітін С.М., Луценко Н. О.)

2. Різне.

2.1. Виступив: Федоренко В. В. та проінформував колег про чергову сесію міської ради, яку було оголошено на **22.04.2020** о 10.00.

ВИРІШИЛИ:
Інформацію прийняти до відома.

Голова постійної комісії

Секретар постійної комісії



В. В. Федоренко

В. М. Верба